

# Concesiones en Salud



Gobierno  
de Chile

Depto de Concesiones  
Ministerio de Salud

# Experiencia Cotidiana de Concesiones



# Experiencia Cotidiana



Precio  
y  
Calidad

# Interrogantes

- ¿Cómo se aplicará a salud?
- ¿Quién pagará la cuenta?
- ¿Qué incluirá el contrato?
- ¿Por qué usar concesiones y no hacerlo como siempre?

# ¿Qué son las concesiones en salud en Chile?

Son contratos de **largo plazo** entre el **Estado** y una Sociedad de Propósito Específico (**Particulares**), destinados a la **construcción, conservación y explotación de una obra pública fiscal**, construida sobre bienes nacionales de uso público o fiscales, sujeto a un **plazo determinado** y sometido a un **régimen regulatorio contractual**, en que el **pago** de la inversión y costos operacionales es asumido por el **Estado** al Concesionario

## *...síntesis...*

*Es la contratación por parte del estado a un privado de un conjunto de bienes y servicios no asistenciales por un período de 15 años o mas.*



# Diseño y Construcción

- Diseño

- Anteproyecto

- Programa I: Desarrollado por concesionario
    - Programa II: Entregado a concesionario + pautas de diseño

- Desarrollo de Diseño: Concesionario

- Construcción: Concesionario



# Equipamiento Médico

- Estado
  - Desarrolla los requisitos técnicos
  - Valida propuestas de adquisición
- Concesionario
  - Financia
  - Cotiza
  - Negocia
  - Instala
  - Mantiene
  - Repone (en el ciclo de vida del proyecto)



# Servicios

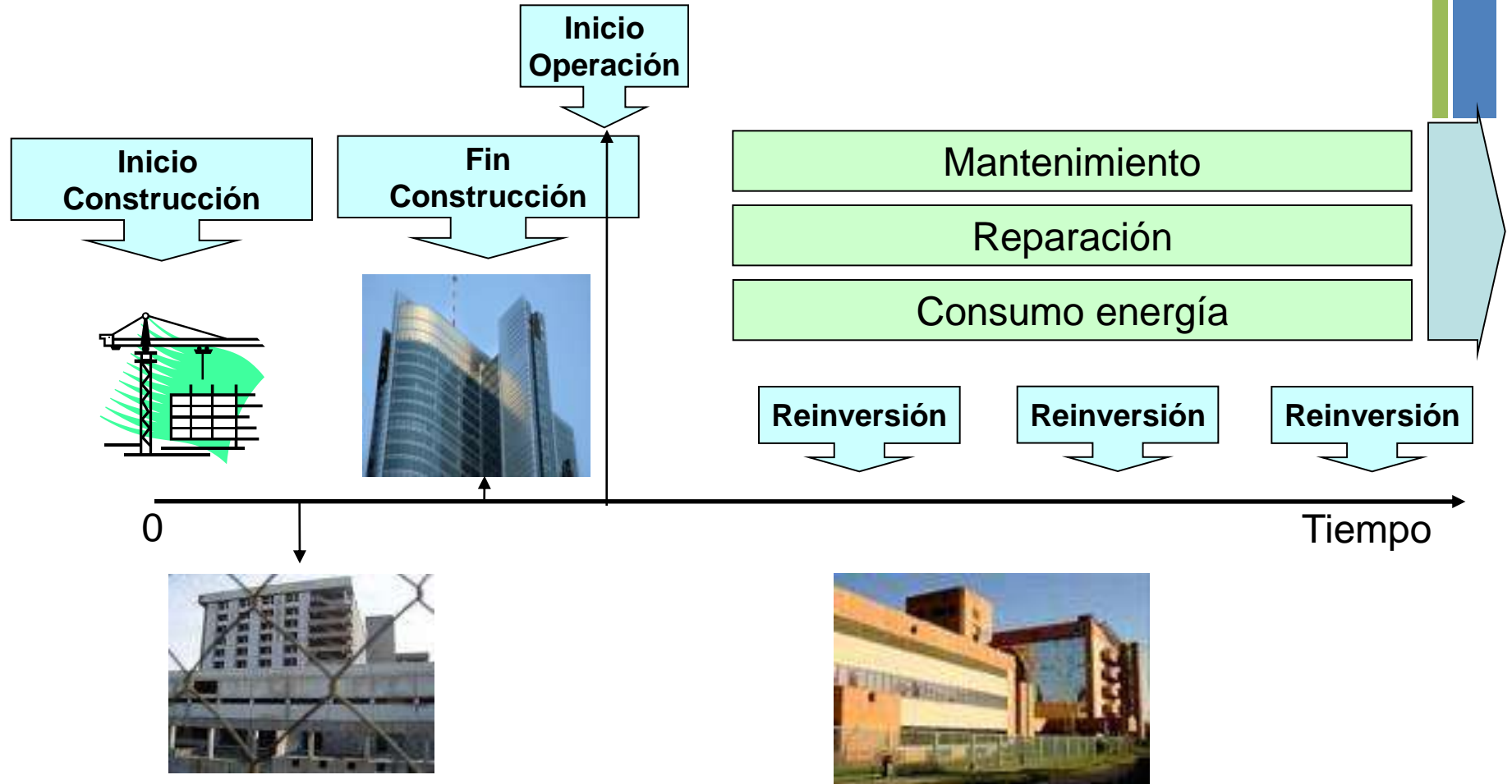
- Aseo
- Alimentación
- Gestión de Residuos
- Control Vectores
- Seguridad
- Ropería
- Jardinería y Paisajismo
- Estacionamiento
- (Gestión del Cambio) – (financiamiento)
- Servicio de Logística
- Transporte de Personas/Bienes Intra-establecimiento
- Servicio de Transporte Extra-establecimiento
- Servicio de Gestión de Energía y Consumos
- Mantenimiento de Dispositivos Médicos
- Mantenimiento Integral Infraestructura
- Infraestructura de Tecnologías de Información



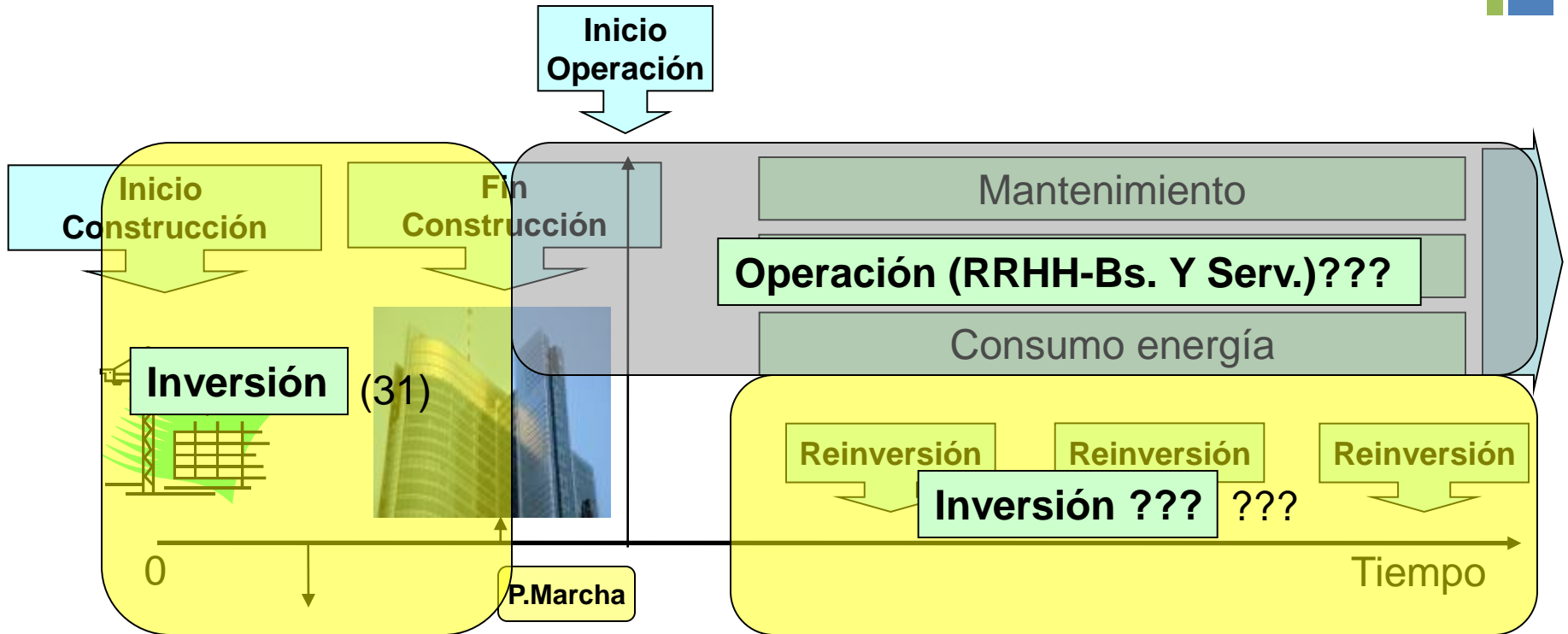
# Concesiones v/s Sistema Tradicional

- Sistema Tradicional: Estado define y licita por separado en el tiempo el diseño, la construcción, el equipamiento médico e industrial y todos aquellos servicios que no provee por si mismo.
- Concesiones: Estado define y licita a un solo integrador, para un período de al menos 15 años el diseño, la construcción, la adquisición de equipamiento médico y todos aquellos servicios que no provee por si mismo.

# + Ciclo de vida de los activos

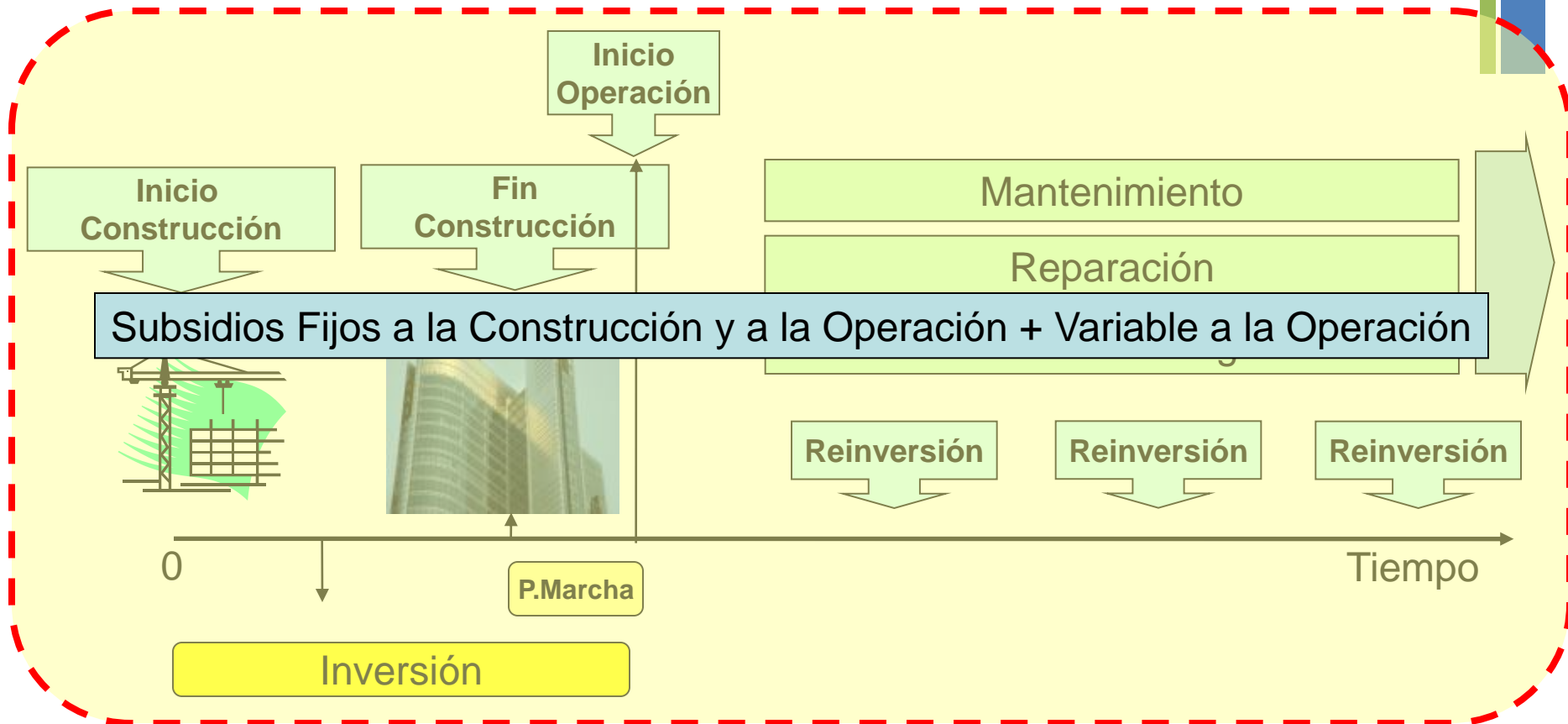


# + Gestión de Contrato



**Los pagos de largo plazo no están asegurados y no existe un integrador de todo el proceso – son contratos individuales**

# + Contrato de Concesión

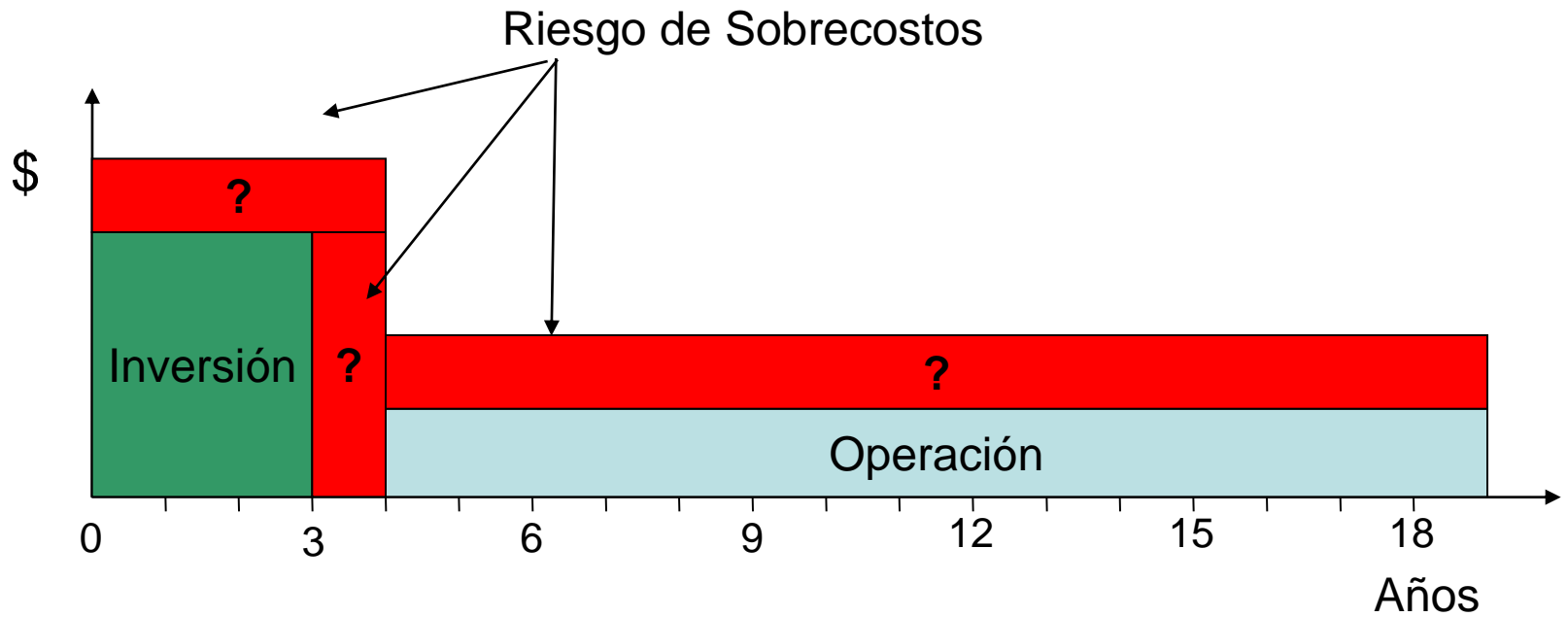


**Los pagos de largo plazo están asegurados y existe un integrador de todo el proceso**



# Flujos

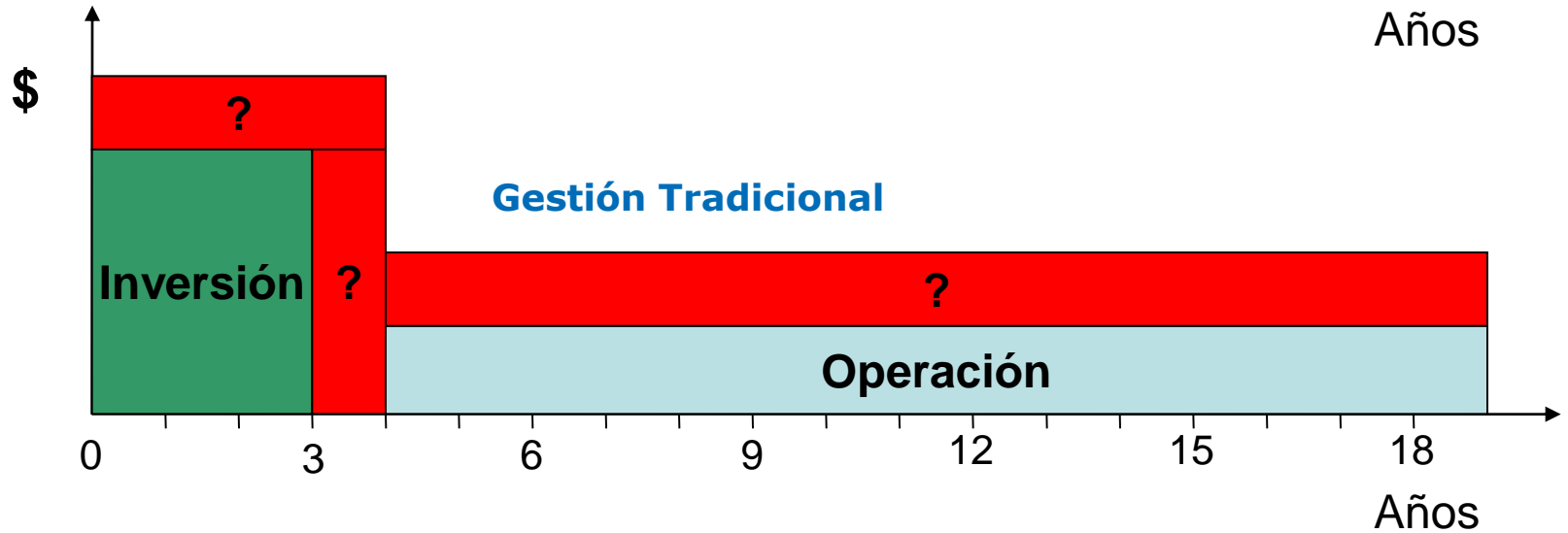
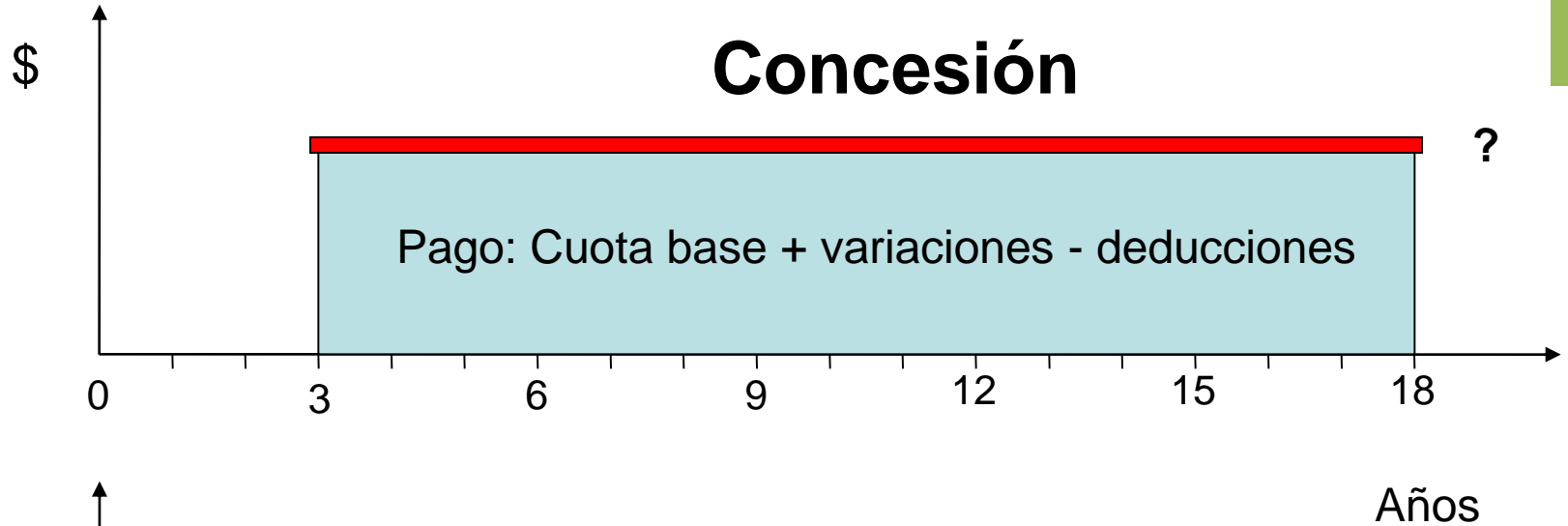
## Gestión Tradicional





# Flujos

## Concesión



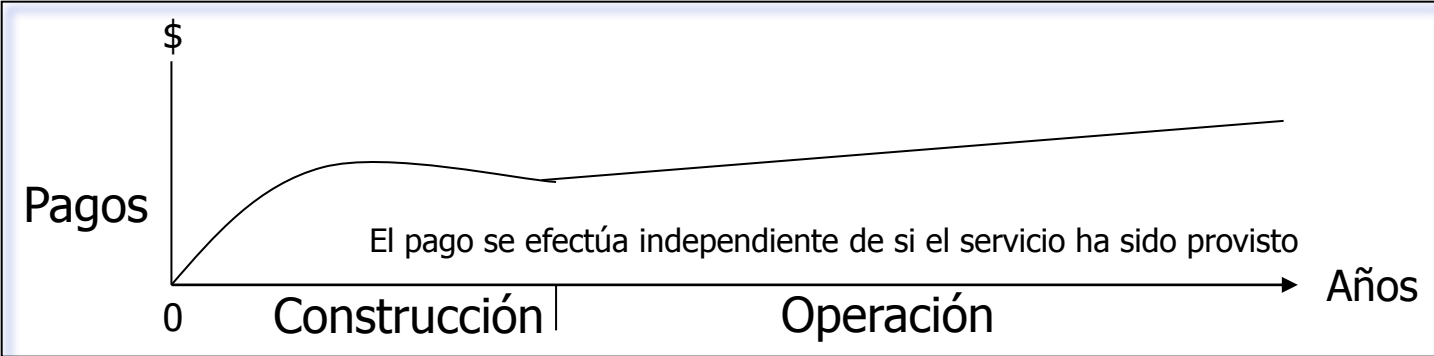
Riesgo de variabilidad de sobreplazo y sobrecosto de inversión y operación



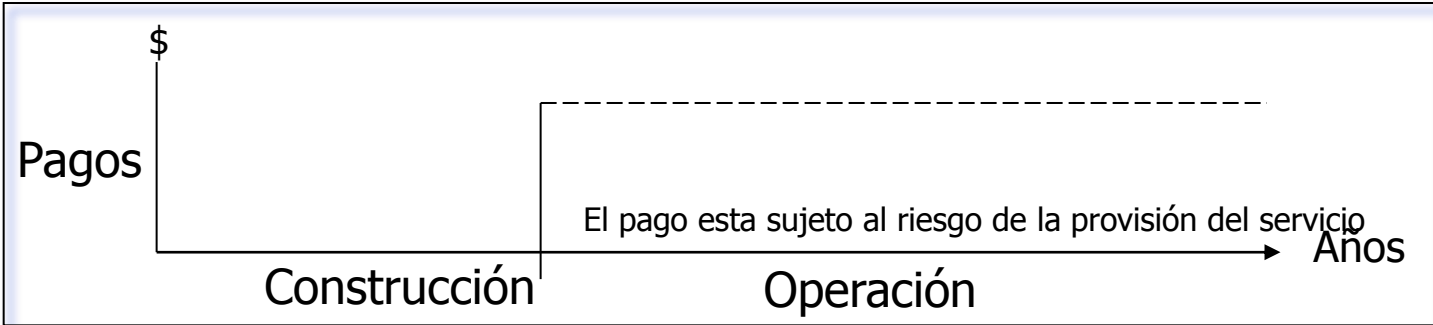
# Perfil de pagos del Sector Público

## Modelo de Infraestructura Social

### (A) Gestión Tradicional (input - based)



### (B) Gestión de Concesiones (output-based)



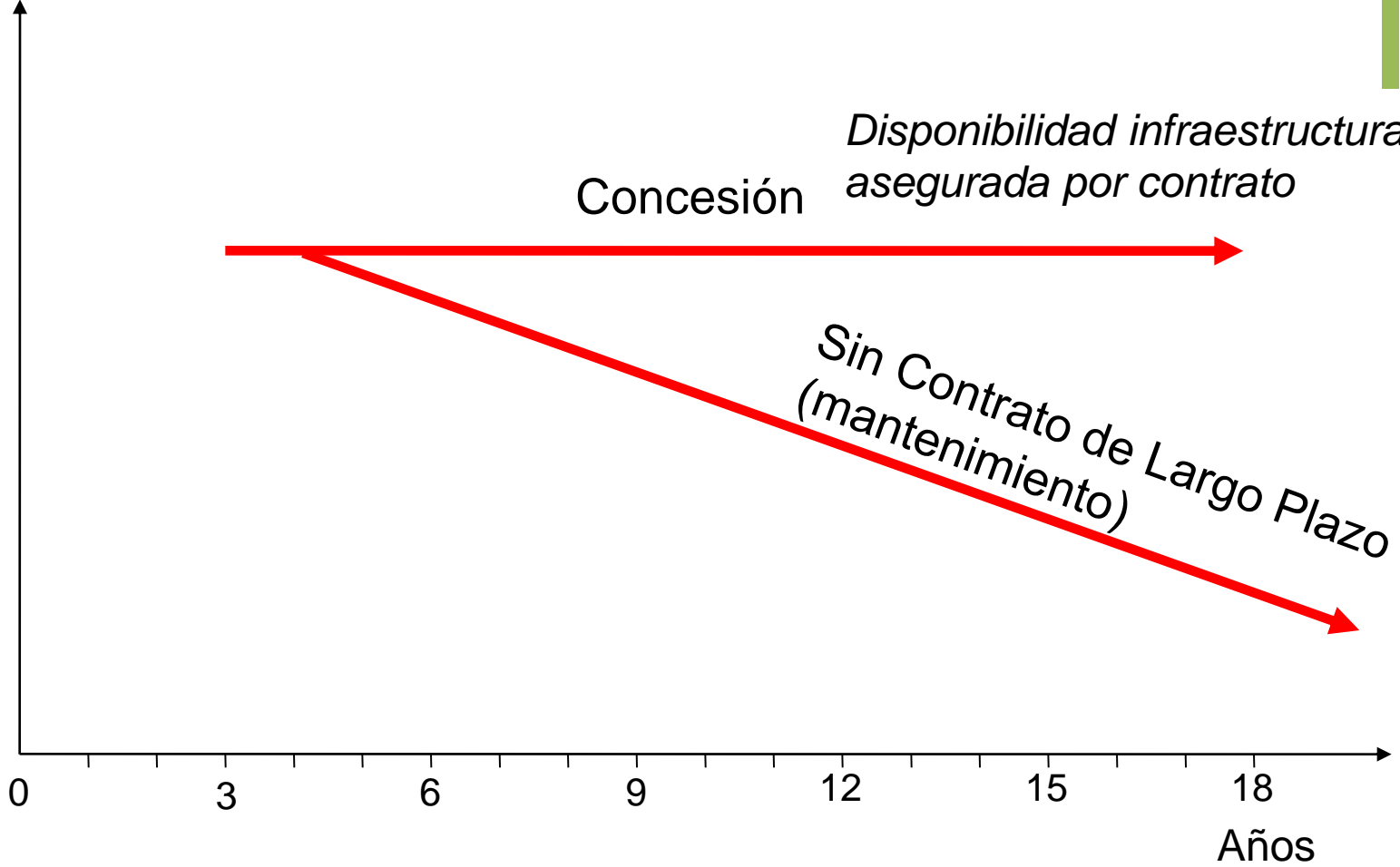
Fuente: PUK





# + Calidad de Servicio

Disponibilidad



Concesión

*Disponibilidad infraestructura  
asegurada por contrato*

*Sin Contrato de Largo Plazo  
(mantenimiento)*

Años

# Transferencia de riesgos

Riesgos	Estado	Concesionario
Planificación	+++++	
Especificaciones	+++++	
Diseño	++	+++
Construcción	+	++++
Operación	+	++++
Mantenimiento	+	++++
Financiamiento Inversión	+	++++
Precio servicios	+	++++
Riesgo Of-Dda. Clínica	+++++	

La parte mejor preparada lo retiene

# Elementos diferenciadores : APP v/s Gestión Tradicional

Variable	APP	Inversión Tradicional
<b>Ciclo de Vida</b>	Considera Todo el Ciclo de Vida del Activo (Largo Plazo)	Se centra en la construcción (corto-mediano plazo)
<b>Gestión de Riesgos</b>	Se identifican y gestionan	Riesgos implícitos, retenido por el Estado
<b>Gestión de Contratos</b>	Contrato unico de largo plazo, con alineamiento de objetivos	Multiples contratos en el largo plazo, con diversos objetivos
	Un responsable del contrato	Múltiples responsables de los contratos
<b>Gestión Presupuestaria</b>	Instrumento Plurianual con garantías de pago	Ley de Presupuesto (Anual) sin posibilidad de asegurar compromisos plurianuales
<b>Calidad</b>	Conocida y gestionada y exigible	No conocida ni exigida

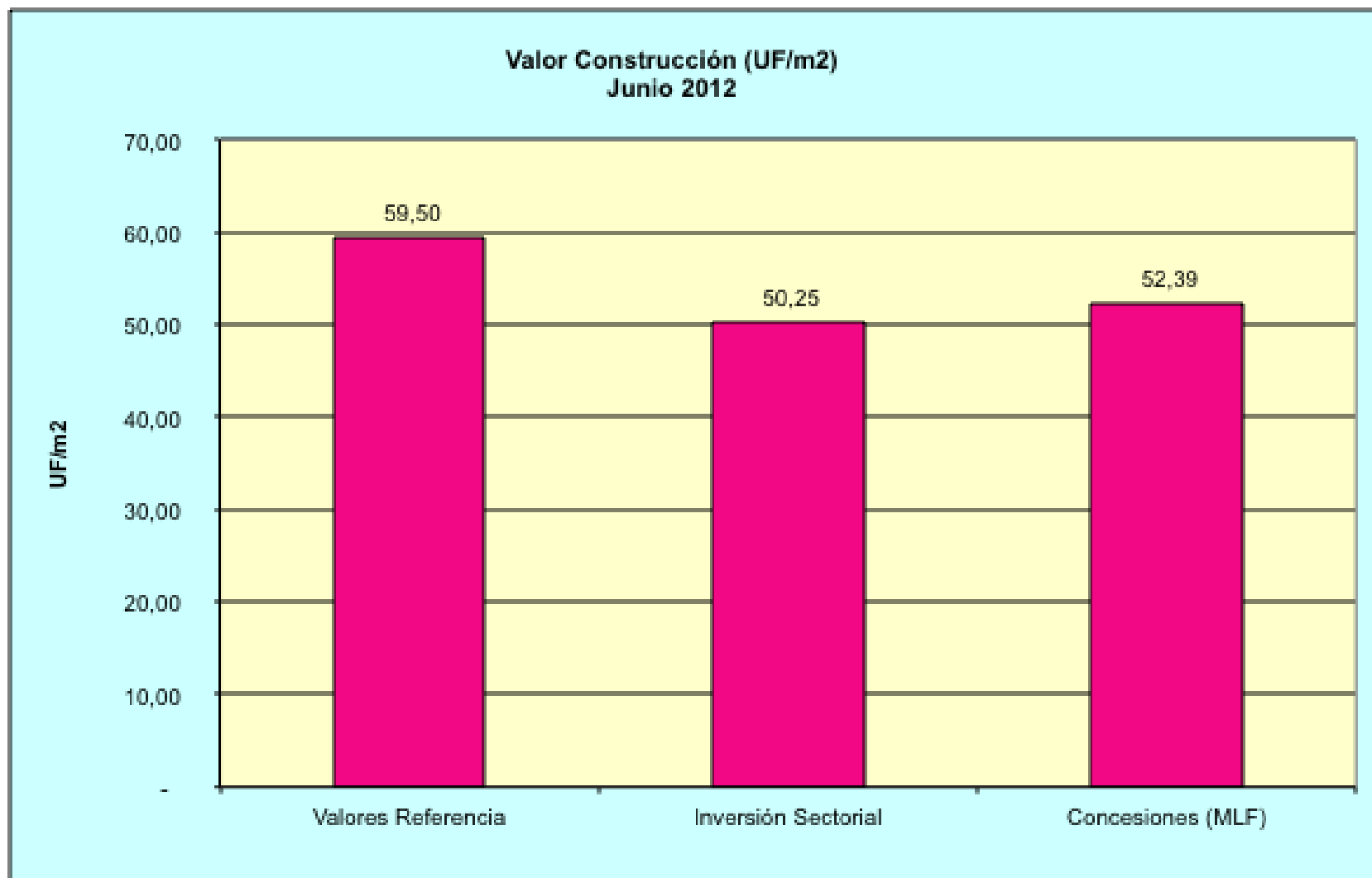
**Valor por Dinero**



# Algunos Resultados Preliminares




# Costo Inversión (en VPN y riesgos similares)



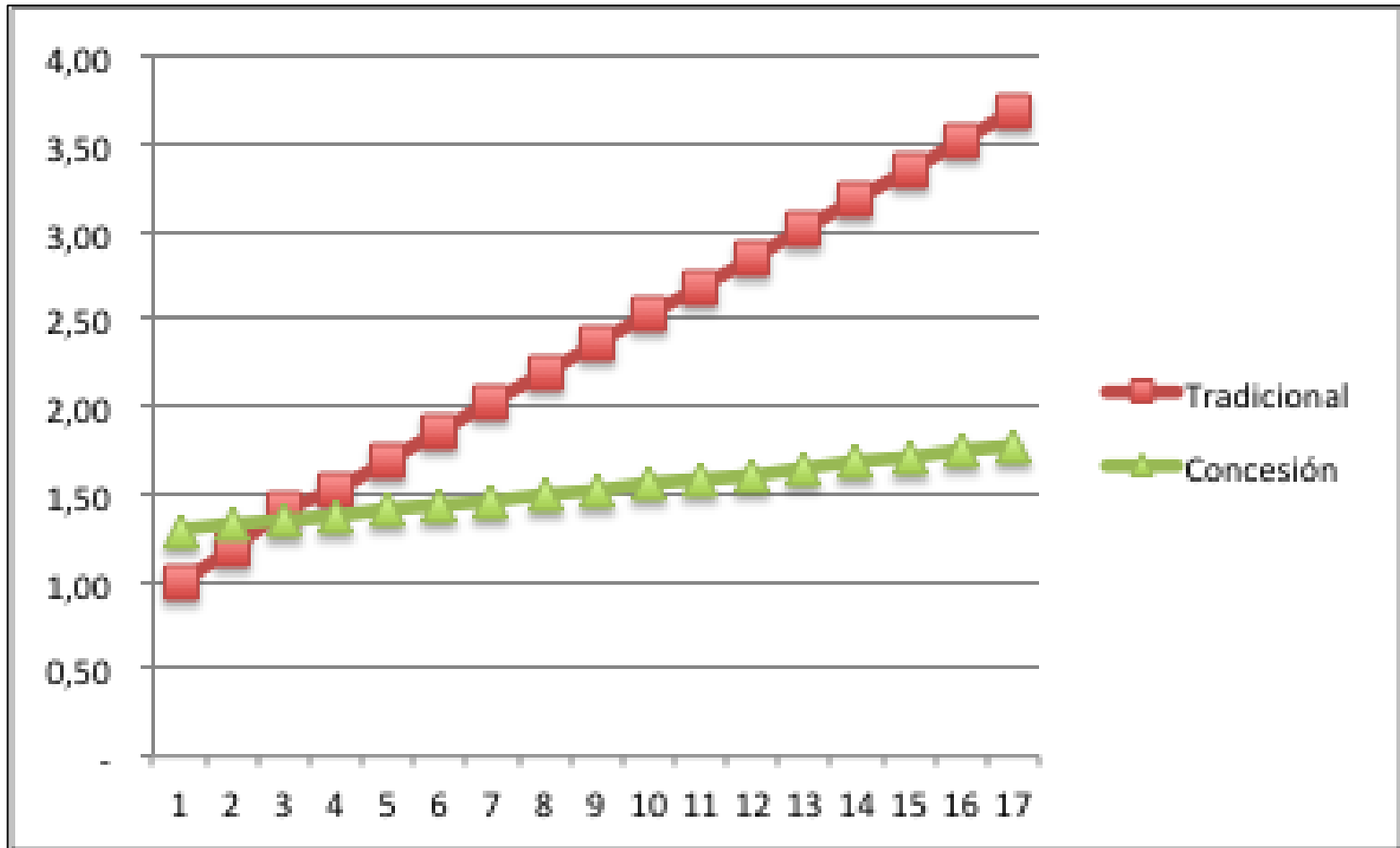
Plazo Tradicional: 22% excedido

# Infraestructura



- Sistema Tradicional:
    - Costo de construcción: 20-30 + elevado en sector público
    - Precios asumen riesgo de pago
    - Diseño y Construcción separados
    - Mayor riesgo de variación de contrato
  - Concesiones:
    - Costo construcción: precio privado-privado
    - Mayores costos financieros
    - Integración Diseño y Construcción
    - Pagos garantizados
    - Menor riesgo de variación de contrato
- 

# Costos de Operación




VPN < 28% en concesión



# Servicios



- Sistema Tradicional:
    - RRHH crece en términos reales +- 3% x año
    - Bienes y Servicios Licitados vía Chilecompra, no hay espacio de negociación
    - Precios asumen riesgo de pago
    - *No existe garantía de calidad por parte del proveedor de servicio*
  - Concesiones:
    - Precios predefinidos y crecen con variación del salario mínimo e IPA (Nuevos proyectos)
    - Concesionario posee mecanismos de negociación privados con subcontratistas
    - Pagos garantizados
    - *Calidad garantizada por contrato*
- 



# Síntesis



- Las concesiones son un nuevo mecanismo para contratar bienes y servicios necesarios para brindar prestaciones de salud.
  - Su estructuración (largo plazo – pagos asegurados- contratos claros) permite que:
    - El costo de la inversión para el Estado sea similar a la de los proyectos tradicionales.
    - Los costos de operación en el ciclo del proyecto sean menores en los contratos de concesiones que en los de tipo tradicional.
  - Su éxito depende también de:
    - Proyectos Sólidos
    - Equipos técnicos competentes y estables
  - En este contexto, no todos los proyectos de salud son elegibles para esta modalidad de ejecución por lo que en largo plazo ambas coexistirán..
- 